

**Aftale mellem regeringen
(Socialdemokratiet, Venstre, Moderaterne)
og
Danmarksdemokraterne, Socialistisk Folkeparti,
Liberal Alliance, Det Konservative Folkeparti,
Enhedslisten, Dansk Folkeparti, Radikale
Venstre, Alternativet
om
en robust og fremtidssikret
digital infrastruktur i hele Danmark**

26. juni 2025

Teleaftale 2025

Aftale om en fremtidssikret digital infrastruktur i hele Danmark

Danmark er et digitalt foregangsland med en landsdækkende teleinfrastruktur i topklasse. Den danske mobil- og bredbåndsdækning hører til blandt de førende i verden. Det kræver politisk fokus og målrettede indsatser at forblive blandt de førende. Samtidig er det i lyset af det aktuelle trusselsbillede vigtigt, at dansk teleinfrastruktur er tilstrækkeligt beskyttet mod bl.a. cybertrusler og trusler fra sabotage, og at der i telebranchen og hos relevante myndigheder med ansvar for telesektoren er stort fokus på øget robusthed.

Vores position som ét af verdens mest digitaliserede lande skyldes ikke mindst et højt investeringsniveau i den danske telebranche. Over de seneste fem år har branchen investeret mere end 50 mia. kr. i udbygning og opgradering af den teleinfrastruktur, som er fundamentet under den fortsatte digitalisering af samfundet.

Investeringerne har blandt andet bevirket, at der er udrullet tre nationale 5G-net i Danmark, og at den befolkningsmæssige dækning med 5G og mobilt bredbånd er på 100 pct.

Samtidig har et bredt udvalg af små og store bredbåndsudbydere, herunder lokale antenneforeninger, forbrugerejede fiberselskaber og rent kommercielle teleselskaber, sørget for, at ca. 97 pct. af alle boliger og virksomheder i dag har adgang til bredbånd med en downloadhastighed på 1 Gbit/s.

Klar til fremtiden

Arbejdet slutter ikke her. Den teknologiske udvikling kræver, at der også fremover føres en ambitiøs telepolitik.

Aftalepartierne ønsker, at Danmark fortsat skal være på forkant med den digitale udvikling. Der er behov for en aktiv indsats for at fremtidssikre det digitale samfund. Der skal være en god og tidssvarende mobil- og bredbåndsdækning i hele landet, hvilket er essentielt for at sikre alle borgere og virksomheder lige adgang til det digitale samfund – og for at tilgodese de behov for kapacitet, stabilitet og robusthed, som den fortsatte digitalisering forudsætter.

Danmark har stadigvæk en lille restgruppe, som ikke har adgang til hurtigt bredbånd. Det er derfor ønsket med denne aftale at styrke Danmarks position som digitaliseret samfund yderligere.

Med afsæt i EU-reguleringen er det en løbende opgave at sikre gode og gennemskelige forbrugerforhold og en velfungerende konkurrence på teleområdet. Og der skal være en effektiv og smidig administration af de radiofrekvenser, som mange virksomheder og samfundsfunktioner er afhængige af.

Gode rammebetingelser skal sikre et fortsat højt investeringsniveau i den danske telebranche. Dette skal blandt andet ses i lyset af, at der på både europæisk og nationalt plan drøftes, hvorvidt det er hensigtsmæssigt at give øgede muligheder for konsolidering på teleområdet.

Teleinfrastrukturen skal styrke erhvervslivets mulighed for at anvende ny teknologi til innovative forretnings- og vækstmuligheder til gavn for hele samfundet, fx inden for automatisering, robotteknologi, droner og selvkørende biler. Dette indebærer blandt andet, at der kan afsættes de nødvendige radiofrekvenser til introduktion af nye tjenester, herunder til 6G og satellitformål.

Den sikkerhedspolitiske udvikling kræver et øget fokus på robusthed i den digitale infrastruktur og på at sikre vitale samfunksfunktioner, som er afhængige af, at infrastrukturen fungerer. Ministeriet for Samfundssikkerhed og Beredskab (MSSB) har ressortansvaret for sikkerhed og beredskab i telesektoren.

Aftalepartierne ønsker med en ny aftale at styrke branchens rammevilkår, så selskaberne også fremadrettet vil investere i en robust og fremtidssikker digital infrastruktur i hele landet. Samtidig skal forbrugerne sikres mod digital svindel, som udgør en voksende udfordring.

Den grønne omstilling af samfundet skal også afspejles i telesektoren. Det gælder både i forhold til branchens eget klimaaftryk, og hvordan den digitale infrastruktur kan understøtte den grønne omstilling af andre sektorer.

Vision

Aftalepartierne bakker fortsat op om principperne om en *markedsbaseret udrulning og teknologineutral regulering* i Danmark og EU samt de telepolitiske pejlemærker i aftalerne fra 2018 og 2021.

Der er enighed om, at den nye teleaftale skal bidrage til at udvikle digitaliseringen i Danmark gennem god dækning til alle. Samtidig er verden præget af en ny en geopolitisk virkelighed og hastig teknologisk udvikling. Det er centralt, at Danmark i den sammenhæng kan udnytte det potentiale, som en robust infrastruktur i verdensklasse giver.

Visionen for aftalen er derfor, at *Danmark skal have den bedste europæiske udrulning af og de bedste telepolitiske rammer for anvendelse af en robust og fremtidssikret digital infrastruktur.*

Pejlemærker

Aftalepartierne er enige om fem pejlemærker for teleområdets udvikling:



Dækning og hurtigt bredbånd til hele Danmark



Gode rammevilkår for telebranchen til gavn
for hele Danmark



Forebyggelse af digital svindel



Sikker og robust dansk teleinfrastruktur



Øget anvendelse af fremtidens teknologi

Pejlemærke 1



Dækning og hurtigt bredbånd til hele Danmark

Danskerne arbejder hjemmefra, anvender netbank, holder videomøder og benytter myndighedernes digitale services som aldrig før. Samtidig bruger vi i stadig stigende omfang onlinebaserede underholdningstjenester, fx til spil og streaming af musik, video og tv. På længere sigt er der også en forventning om, at telemedicin kan komme til at spille en stor rolle.

Det er derfor essentielt at sikre alle borgere og virksomheder lige adgang til det digitale samfund, så vi har mulighed for at anvende de digitale løsninger, som er en integreret del af vores hverdag.

Der er fortsat en udfordring med at få dækket de sværest tilgængelige og mest omkostningstunge adresser med hurtigt bredbånd. Der var medio 2024 tale om en restgruppe på cirka 26.000 adresser uden adgang til 100/30 Mbit/s.

Digitaliseringsstyrelsen vurderer, at restgruppen ved udgangen af 2025 vil være faldet til ca. 15.000 adresser. Adresserne i restgruppen er typisk spredt beliggende og med stor afstand til eksisterende bredbåndsinfrastruktur.

Derfor er der behov for et stærkt fokus på at give alle danskere adgang til en tidssvarende infrastruktur, så det danske samfund opnår den fulde gevinst ved digitaliseringen.

Understøttende initiativer

- Fortsættelse af Bredbåndspuljen i 2025-2027
- Analyse af restgruppen

Pejlemærke 2

**Gode rammevilkår for telebranchen til gavn for hele Danmark**

Telepolitikken skal fremme, at rammerne for private investeringer på teleområdet er enkle, klare og forudsigelige, samtidig med at barrierer og byrder for private investeringer i den digitale infrastruktur reduceres.

Den danske telepolitik bygger på et sundt marked præget af høj konkurrence til gavn for forbrugere og virksomheder. Gode og stabile rammevilkår er en forudsætning for, at telebranchen – gennem fortsatte investeringer på et højt niveau – kan opfylde markedets behov til gavn for borgere, virksomheder og samfundet.

De regulatoriske rammer skal understøtte teleselskabernes evne til at foretage nødvendige investeringer i ny teknologi, sikkerhed, udrulning og drift af den digitale infrastruktur.

Derfor skal det blandt andet gøres endnu nemmere for udbyderne at opnå påkrævede myndighedstilladelser til nedgravning af fiberinfrastruktur, etablering af mobilmaster m.v. Samtidig skal der gøres en indsats for at mindske graveskader på bredbåndskabler, som har store omkostninger for telebranchen, forbrugerne og samfundet generelt.

Understøttende initiativer

- Ny forordning som løftestang for hurtig og nem udrulning af teleinfrastruktur
- Analyse af investeringsbehov på teleområdet
- Ny finansieringsmodel til fremtidssikring af Teleankenævnet
- Ny model for opkrævning af frekvensafgifter

Pejlemærke 3

**Forebyggelse af digital svindel**

Siden 2021 har omfanget af digital svindel været stigende. Det omfatter blandt andet svindelopkald, hvor svindlere forsøger at tilegne sig oplysninger om offeret, og svindel- sms'er, hvor svindlere forsøger at få offeret til at sende dem penge. Der er behov for en fælles, styrket indsats til bekæmpelse af digital svindel i telenettet, ikke mindst for at beskytte særligt sårbare borgere.

Aftalepartierne er på den baggrund enige om en fælles, styrket indsats til bekæmpelse af digital svindel, hvor arbejdet vil blive forankret i en arbejdsgruppe mod digital svindel, som der tidligere har været gode erfaringer med.

Understøttende initiativ

- Forebygge digital svindel
 - Undersøge muligheden for at indføre strengere krav i forbindelse med tildeling af danske mobilnumre til brug i udlandet
 - Indføre et krav i teleloven om, at der skal indhentes samtykke fra alle eksisterende og nye slutbrugere før deres nummeroplysningsdata må offentliggøres på nummeroplysningstjenester.

Pejlemærke 4

**Sikker og robust dansk teleinfrastruktur**

Danmark er blandt de mest digitaliserede samfund i verden. Et stærkt digitaliseret samfund som det danske er i stigende grad afhængigt af telenettet, som er platform for telefoni og datakommunikation. Det samlede telenet, som består af bl.a. fiber- og coaxkabler samt mobilmaster, er således et af de mest kritiske elementer i samfundets informations- og kommunikationsteknologiske infrastruktur.

Tilgængelighed, autenticitet, integritet og fortrolighed i teletjenesterne er af kritisk betydning for samfundets funktion og sikkerhed.

Danmark står over for et mere sammensat og komplekst trusselsbillede end for blot få år siden. Det fremgår af Styrelsen for Samfundssikkerheds vurdering af Cybertruslen mod telesektoren fra marts 2025, at truslen fra cyberkriminalitet mod den danske telesektor er MEGET HØJ, ligesom truslen fra cyberspionage vurderes at være HØJ.

Det er derfor vigtigt, at teleinfrastrukturen beskyttes mod eksempelvis et cyberangreb. I den forbindelse spiller lov om sikkerhed og beredskab i telesektoren, som implementerer EU's direktiv om foranstaltninger til sikring af et højt cybersikkerhedsniveau i Unionen (NIS 2-direktivet), en stor rolle. Loven, som træder i kraft den 1. juli 2025, medfører en række nye krav til cybersikkerheden omkring vores kritiske teleinfrastruktur.

Aftalepartierne noterer sig i øvrigt, at der blandt myndighederne med ansvar for telesektoren er stort fokus på øget robusthed i sektoren.

Understøttende initiativ

- Nye og skærpede krav til sikkerhed og beredskab i den danske teleinfrastruktur bl.a. som følge af implementering af NIS 2-direktivet.

Pejlemærke 5

**Øget anvendelse af fremtidens teknologi**

Den digitale udvikling sker med hastige skridt. Cloud Computing, kvanteteknologi og kunstig intelligens er under hastig udbredelse. Det giver både nye muligheder og nye udfordringer. For at følge med udviklingen kræver det blandt andet en veludbygget digital infrastruktur. Dette sker ikke mindst gennem fiber og 5G, hvor Danmark allerede er langt fremme.

Men Danmark skal også være klar til at gribe nye teknologier som 6G og satellitter, der kan have et stort potentiale i forhold til at styrke og fremtidssikre det digitale Danmark. Det gælder blandt andet i forhold til nye forretningsmuligheder med øget automatisering, hvor anvendelsen af fx droner og selvkørende biler allerede vinder indpas. Anvendelse af nye teknologier, fx satellitter, kan desuden sikre ekstra dækning til brug i beredskabssituationer, øget anvendelse af grønne løsninger og bredbåndsdækning til mere isolerede adresser. I den aktuelle geopolitiske situation kræver dette blandt andet en målrettet indsats for at mindske Europas afhængighed af satellitsystemer fra 3. lande.

For at indfri potentialet er der behov for at forberede mulighederne for integrering af fremtidens teknologier i den danske teleinfrastruktur samtidig med, at der er fokus på digital suverænitæt. Samtidig er der løsninger på markedet, som kan optimere danskernes anvendelse af den eksisterende digitale infrastruktur. Det kan f.eks. være anvendelse af nyere wifi-teknologier eller retningsbestemte antenner, som potentielt kan forbedre brugeroplevelsen af bredbåndsdækningen.

Understøttende initiativer

- 6G-handlingsplan
- Analyse af anvendelsesmuligheder for satellitter til kommunikationsformål
- Optimal udnyttelse af fiberinfrastruktur

Bredbåndsmålsætning

På europæisk plan ligger Danmark i front med at etablere en god og fremtidssikker mobil- og bredbåndsdækning i hele landet. Medio 2024 var 97 procent af alle boliger og virksomheder dækket med teleinfrastruktur, der kan levere gigabit-hastigheder (mindst 1 Gbit/s download).

Samtidig havde cirka 99 pct. adgang til 100/30 Mbit/s på adressen. Restgruppen af adresser uden adgang til denne hastighed er reduceret betydeligt inden for de seneste år. Men vi skal have de sidste adresser med.

Der er dog fortsat en udfordring med at få dækket de sværeste og mest omkostningstunge adresser med mindst 100/30 Mbit/s. Dette skyldes primært, at en forholdsvis stor del af dem ligger i tyndt befolkede områder, hvor der ikke ligger højhastighedsinfrastruktur tæt på. Derfor er det typisk omkostningstungt at etablere bredbånd til adresserne.

Aftalepartierne er enige om at opstille følgende målsætninger frem mod 2027:

- 99 pct. af alle boliger og virksomheder skal være dækket af en infrastruktur, der kan levere 1 Gbit/s i downloadhastighed, og
- De resterende boliger og virksomheder skal have adgang til 100/30 Mbit/s

I 2027 vil aftalepartierne drøfte, hvad der skal ske med en eventuelt tilbageværende restgruppe, og om der skal udarbejdes en ny bredbåndsmålsætning frem til og med 2030.

Til brug for drøftelserne i 2027 udarbejdes en analyse af fremtidige brugerbehov og efterspørgslen på hurtigt bredbånd – samt af omkostningerne til dækning af alle adresser i restgruppen.

De kommende år

Denne aftale løber frem til og med 2030, hvor aftalepartierne vil tage stilling til, om aftalen skal fortsætte i den nuværende form eller afløses af en ny aftale. I lyset af den nuværende geopolitiske situation og den teknologiske udvikling vil aftalepartierne drøfte behovet for justeringer af aftalen halvvejs i aftaleperioden i 2027. Aftalepartierne vil desuden årligt drøfte status på aftalens initiativer. Frem mod 2030 vil aftalepartierne løbende blive inddraget i forhold til opfølgning på bredbåndsmålsætningerne og større sager, der kræver politisk stillingtagen.

Det gælder blandt andet den fremtidige anvendelse af UHF-frekvensbåndet, hvor Forsvaret, Beredskabet, mobilselskaberne og flere andre interessenter har store interesser.

Det gælder også i forhold til det kommende forslag til ny EU-regulering på teleområdet, Digital Networks Act (DNA), som forventes fremsat under det danske EU-formandskab i andet halvår af 2025. Spørgsmål om investeringer, konkurrence og en eventuel ny regulering mht. konsolidering på de europæiske telemarkeder vil naturligt indgå i dette arbejde.

Sideløbende hermed skal Danmark forberede sig til Plenipotentierkonferencen i Den Internationale Telekommunikation Union (ITU) i 2026 og Verdensradiokonferencen i 2027 (WRC), hvor der blandt andet vil blive truffet beslutninger om anvendelsen af frekvensbånd, som også vil påvirke udviklingsmulighederne nationalt.

Understøttende initiativer

Aftalepartierne er enige om at igangsætte 10 konkrete initiativer, som skal bidrage til at realisere visionen for den danske telepolitik:

1	Fortsættelse af Bredbåndspuljen i 2025-2027
2	Analyse af restgruppen
3	Ny forordning som løftestang for hurtig og nem udrulning af teleinfrastruktur
4	Investeringsbehov på teleområdet
5	Ny finansieringsmodel til fremtidssikring af Teleankenævnet
6	Ny frekvensafgiftsmodel
7	Forebygge digital svindel
8	6G-handlingsplan
9	Analyse af anvendelsesmuligheder for satellitter til kommunikationsformål
10	Optimal udnyttelse af fiberinfrastruktur

Initiativerne er beskrevet nærmere i bilag 1 til denne aftale.